



# Comune di Campobello di Mazara

*Libero Consorzio Comunale di Trapani*

## Corpo Polizia Municipale

**Oggetto: Relazione sull'affidamento del servizio di gestione e controllo della sosta a pagamento in centro urbano e nella frazione di Tre Fontane, compresa la gestione dei bagni pubblici di Via Trapani, prevista dall'art. 34, comma 20, del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179.**

La presente relazione intende ottemperare a quanto previsto dall'art. 34, comma 20, del Decreto Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito nella Legge 17 dicembre 2012, n. 221 (Legge di conversione con modificazioni del Decreto Legge n. 179 del 18/10/2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese"), che prevede che *"per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste"*.

Si intende, pertanto, illustrare i contenuti citati dalla predetta norma per definire le modalità di affidamento a soggetti concessionari delle aree destinate a parcheggio a pagamento nell'ambito del territorio comunale.

Il servizio di gestione delle aree destinate a parcheggio a pagamento individuate sul territorio comunale prevede la vendita di tagliandi di sosta e l'installazione e la gestione dei parcometri o altri sistemi automatizzati di riscossione del pagamento, come le app telefoniche dedicate a tale tipologia di servizio.

La disciplina del settore dei servizi pubblici locali negli ultimi anni ha subito una profonda evoluzione fino alla recente sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012, che ha abrogato le norme in materia contenute nel Decreto Legge n. 138/2011, convertito nella Legge n. 148/2011. Il successivo intervento del legislatore, con i Decreti Legge n. 174/2012 e n. 179/2012 e con la legge di stabilità, ha richiamato e confermato, nell'ambito dell'ordinamento giuridico nazionale, i principi comunitari in materia di servizi di interesse generale.

Considerato che l'Amministrazione Comunale, a seguito di un puntuale esame del servizio di gestione dei parcheggi a pagamento, ha esternato la propria volontà di effettuare l'affidamento a terzi di detta prestazione tramite una concessione di servizi per un periodo temporale di tre anni, presumibilmente dal 01/06/2022 al 31/05/2025, si rende necessario dare atto, espressamente, di quanto segue:

1. delle ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare la scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura dei servizi affidati;
2. della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
3. dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche.

Ciò premesso, con la presente relazione si illustrano, nelle sezioni che seguono, i contenuti richiesti dal legislatore.

### **1) LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO**

Gli “*obblighi di servizio pubblico*” si sostanziano nei requisiti specifici imposti dalla Pubblica Amministrazione al concessionario per garantire il conseguimento di obiettivi di interesse pubblico.

La gestione dei parcheggi a pagamento su aree comunali che questa Amministrazione intende affidare in regime di concessione prevede, per il soggetto concessionario, l'obbligo di garantire la funzionalità del servizio con risorse umane e strumentali proprie, in grado di assicurare l'efficacia dello stesso.

Al concessionario è, inoltre, imposto l'obbligo di garantire, su specifiche indicazioni dell'Amministrazione Comunale, l'eventuale fornitura e installazione di un numero adeguato di parcometri sul territorio comunale, per assicurare all'utenza di poter acquisire, senza difficoltà, i ticket che legittimano la sosta nei parcheggi a pagamento. Si ritiene opportuno, inoltre, che il concessionario, sempre per facilitare il pagamento della tariffa di sosta da parte degli utenti della strada, attivi forme di pagamento elettronico della tariffa stessa tramite smartphone, attraverso l'utilizzo di applicazioni dedicate come, solo a titolo di esempio, EasyPark, MyCicero, Telepass Pay, Tap&Park, ParkMan (o, comunque, altre applicazioni che garantiscono lo stesso servizio). Sarà possibile per il concessionario, inoltre, stipulare appositi contratti e/o convenzioni con altri operatori economici che intendano procedere alla vendita dei tagliandi di sosta. Tutti gli oneri relativi all'attivazione di forme di pagamento della tariffa di sosta diverse dal pagamento diretto al concessionario sono a carico di quest'ultimo.

Sarà onere del concessionario, oltre a quanto sopra, garantire il rifacimento periodico della segnaletica orizzontale ed installare una segnaletica verticale adeguata che informi l'utenza, in modo chiaro, di quelle che sono le regole da osservare per poter usufruire del servizio, anche per quanto riguarda le tariffe di sosta a pagamento, le modalità di pagamento della predetta tariffa di sosta (app telefoniche comprese) e gli eventuali esercizi convenzionati alla vendita dei tagliandi.

Fa parte dell'affidamento della concessione delle aree di sosta a pagamento anche l'affidamento della gestione dei bagni pubblici di Via Trapani, Tre Fontane centro, per il periodo estivo, secondo le modalità che saranno adeguatamente descritte nel successivo provvedimento amministrativo di approvazione degli atti di gara relativi all'affidamento in oggetto.

Richiamato il contenuto specifico dei suddetti obblighi imposti al concessionario, con specifica convenzione a stipularsi, risulta evidente che il servizio in questione ha tutte le caratteristiche e i requisiti per essere configurato come servizio pubblico locale a rilevanza economica.

Inoltre, conferma la configurazione della concessione di pubblico servizio, la remunerazione del concessionario che non proviene direttamente dall'autorità pubblica interessata bensì dagli importi versati dai terzi per l'utilizzo del servizio.

Individuata la modalità di affidamento del servizio nella concessione ad un soggetto terzo, si darà corso alla selezione del concessionario secondo quanto stabilito dall'art. 36, comma 2, lettera b) e comma 7, del nuovo Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.), mediante preventiva “indagine di mercato” volta ad acquisire la manifestazione di interesse, da parte degli operatori economici operanti nel settore, ad essere invitati alla successiva procedura di selezione del contraente, con affidamento all'operatore economico che, a seguito di invito, avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, determinata sulla base dei criteri di valutazione delle offerte che saranno contenute negli atti che saranno successivamente adottati con provvedimento formale di questa Amministrazione Comunale.

## **2) LA FORMA DELL'AFFIDAMENTO**

Con riferimento a quanto indicato, si procederà ad approvare una procedura burocratico-amministrativa che prevede l'affidamento del servizio ad un Concessionario che assicurerà il rispetto dei principi previsti, sia dalla normativa comunitaria che da quella nazionale, in materia di concessioni pubbliche che riguardano:

- a) il divieto di discriminazione basato sulla nazionalità dei concorrenti;
- b) la libera circolazione delle merci;
- c) la libertà di stabilimento;
- d) la libera prestazione di servizi;
- e) la parità di trattamento;
- f) la trasparenza;
- g) la proporzionalità.

L'affidamento avverrà in favore di quell'impresa che dimostrerà, nel corso della procedura, di avere una organizzazione aziendale adeguata per la gestione del servizio in questione formulando contestualmente l'offerta economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione Comunale per la concessione del servizio di aree pubbliche adibite a parcheggio, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016, determinata sulla base dei criteri di valutazione delle offerte che saranno contenute negli atti che saranno successivamente adottati con provvedimento formale di questa Amministrazione Comunale.

## **3) LE COMPENSAZIONI ECONOMICHE**

Le “*compensazioni economiche*”, previste dal Decreto Legge numero 179 del 18/10/2012, avranno attuazione attraverso la percentuale degli introiti del servizio che il soggetto concessionario riconoscerà al Comune di Campobello di Mazara quale corrispettivo della concessione, “*essendo la concessione di servizi un contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico, ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura di servizi consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi o in tale diritto accompagnato da un prezzo*”.

L'importo complessivo della concessione, ai sensi dell'art. 167 comma 4, lettera b), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50, è stimato, per il periodo dal 01/06/2022 al 31/05/2025, in Euro 120.000,00, I.V.A. esclusa, ed è calcolato sulla base degli introiti derivanti dal pagamento delle tariffe e degli abbonamenti da parte dell'utenza, dall'incasso delle penali per mancato pagamento della tariffa di sosta (dato medio desunto dagli introiti dei tagliandi sosta, dalle penali e dagli abbonamenti sottoscritti negli anni precedenti) e da quanto riconosciuto all'operatore economico per la gestione dei bagni pubblici di Via Trapani, Tre Fontane centro.

L'Ente intende, pertanto, individuare un'impresa che svolga in via continuativa e professionale le attività predette, nel rispetto della normativa in materia, relativa sia a questioni tecniche, amministrative, assicurative, sociali, oltre alle disposizioni che sono oggetto del Capitolato speciale d'appalto e di tutti gli altri atti che andranno a costituire *lex specialis* dell'intera procedura.

Campobello di Mazara, 5 aprile 2022

**Il Responsabile del Procedimento**

*Dott. Giuliano Panierino*

**Il Comandante della P.M.**

*Dott. Giuliano Panierino*

*Documento firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs.  
n. 82/2005 e ss.mm.ii. e norme collegate, il quale  
sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa*